

PÚBLICO

# MFE 3-07

## ESTABILIDAD

SEPTIEMBRE 2017



EJÉRCITO NACIONAL  
DE COLOMBIA

MANUAL FUNDAMENTAL DEL EJÉRCITO  
**MFE 3-07** ESTABILIDAD  
PÚBLICO  
Septiembre 2017

IMPRESO POR  
**IMPRESA MILITAR DEL EJÉRCITO**

**Restricciones de distribución:** ninguna. Se autoriza su  
distribución pública.

Esta publicación está disponible en el portal del  
Centro de Doctrina del Ejército - CEDOE  
**[www.cedoe.mil.co](http://www.cedoe.mil.co)**

## FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA



### EJÉRCITO NACIONAL

#### RESOLUCIÓN NÚMERO 01872 DE 2017 (28 DE SEPTIEMBRE DEL 2017)

Por la cual se aprueba la actualización del  
**"MANUAL FUNDAMENTAL DEL EJÉRCITO  
MFE 3-07 ESTABILIDAD"**

#### EL COMANDANTE DEL EJÉRCITO NACIONAL

En uso de las atribuciones legales que le confiere el artículo 1, Capítulo VI, numeral 26, literal c del Decreto N° 1605 de 1988 "Por el cual se aprueba el Reglamento de Publicaciones Militares" FF.MM. 3-1 (Público), y

#### CONSIDERANDO

Que el Centro de Doctrina del Ejército elaboró el proceso de actualización del **"MANUAL FUNDAMENTAL DEL EJÉRCITO MFE 3-07 ESTABILIDAD"**, acorde con lo dispuesto en el Capítulo III, numeral 8 del Decreto No. 1605 de 1988 y el Capítulo II, Sección B del "Reglamento de Doctrina y Publicaciones Militares del Ejército EJC 1-01 de 2017".

Que el Comando de Educación y Doctrina y el Centro de Doctrina del Ejército, mediante Acta No. 84375 de fecha 09 de agosto de 2017 recomendaron tramitar la actualización del **"MANUAL FUNDAMENTAL DEL EJÉRCITO MFE 3-07 ESTABILIDAD"**.

#### RESUELVE

**ARTÍCULO 1°** Aprobar la actualización del **"MANUAL FUNDAMENTAL DEL EJÉRCITO MFE 3-07 ESTABILIDAD"**, de conformidad con lo establecido en el Capítulo III, numeral 6, literal a del Decreto No. 1605 de 1988 y el Capítulo II, sección B, numeral 3, literal J del Reglamento de Doctrina y Publicaciones Militares del Ejército EJC 1-01 de 2017", el cual se identificará así:

**MANUAL FUNDAMENTAL DEL EJÉRCITO  
ESTABILIDAD  
EJC MFE 3-07  
PÚBLICO  
SEPTIEMBRE 2017**

**ARTÍCULO 2°** La retroalimentación relevante sobre el contenido del manual y las recomendaciones a que dé lugar la aplicación del mismo deben ser presentadas al Comando de Educación y Doctrina del Ejército, a fin de estudiarlas y tenerlas en cuenta para su perfeccionamiento conforme lo establece el Decreto No. 1605 de 1988 y el Capítulo II, sección B, numeral 4, literal b, sub numeral 4 del "Reglamento de Doctrina y Publicaciones Militares del Ejército EJC 1-01 de 2017".

**ARTÍCULO 3°** Disponer la publicación e implementación de la actualización del Manual aprobado en la presente resolución de acuerdo con lo dispuesto en el Capítulo II, numeral 3, literal c), sub numeral 1, sub literal (c) y numeral 4 literal i) del Decreto No. 1605 de 1988 y en el Capítulo II, sección B, numeral 4 del "Reglamento de Doctrina y Publicaciones Militares del Ejército EJC 1-01 de 2017".

**ARTÍCULO 4°** La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

**COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D.C., a los 28 días del mes de septiembre de 2017.



**General ALBERTO JOSÉ MEJÍA FERRERO**  
Comandante del Ejército Nacional

**FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA**

**EJÉRCITO NACIONAL**



**COMANDO DE EDUCACIÓN Y DOCTRINA**

Cambio 1  
Manual fundamental del Ejército  
N.º 3-07  
Público  
Septiembre de 2017

**ESTABILIDAD**

El MFE 3-07, *Estabilidad*, aprobado según Resolución 01649 del 5 de agosto de 2016 cambia así:

1. Esta actualización está alineada con la nueva definición del concepto operacional del Ejército incluido en el MFE 3-0, el cual, a la vez, está ajustado a los roles establecidos en el MFE 1.0.
2. Se agregan o se eliminan diferentes párrafos o líneas con el fin de alinear la información contenida en este MFE con la del MFRE.
3. Se actualizan las condiciones del estado final para la estabilidad, particularmente “establecer el Estado de derecho” y se añade una nueva: “supremacía de la ley”.
4. Se actualizan los pilares de las operaciones terrestres unificadas de acuerdo con los cambios en el MFRE 3-0.

5. Se cambia el título “Sectores y entidades de estabilidad del Gobierno colombiano”, por “Sectores de estabilización del Gobierno”, teniendo en cuenta que se explican sectores como áreas técnicas de gran amplitud que están descritas de forma más detallada en el MFRE 3-07; cuando se habla de “estabilización” se hacen esfuerzos por identificar y mitigar los factores de inestabilidad que permitan establecer condiciones perdurables (a largo plazo).
6. De acuerdo con los cambios realizados en el manual piedra angular MFE 3-0 y en el MFRE 3-0, se actualizan las tareas primarias de estabilidad del Ejército, y se establece una nueva: apoyar la cooperación en seguridad, dentro de la cual se mencionan cuatro actividades que se desarrollan en el MFRE 3-07.
7. Dentro de las consideraciones únicas, en el numeral 3 se incluyen algunas descripciones que aclaran cada uno de los numerales y otras actividades u operaciones que hacen énfasis en la conducción de tareas de estabilidad, las cuales se desarrollan en el MFRE 3-07.
8. Se realizan cambios teniendo en cuenta la actualización del MFE 5-0 y la generación del MFRE 5-0.
9. El signo + identifica el nuevo material.
10. La modificación de la estructura del MFE 3-07, cambio 1, no permite remover e insertar páginas.

---

REMOVER LAS PÁGINAS ANTIGUAS

INSERTAR LAS PÁGINAS NUEVAS

---

11. Archive esta página de seguimiento de cambios al inicio de la publicación para futuras referencias.

# CONTENIDO

---

<b>PRÓLOGO</b>	<b>IX</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>XI</b>
<b>1. INTRODUCCIÓN A LA ESTABILIDAD</b>	<b>1</b>
1.1. Principios de la estabilidad	3
1.2. Política de defensa y seguridad nacional	12
1.3. Marco de la estabilidad	13
1.4. Condiciones del estado final para la estabilidad	14
<b>2. LA ESTABILIDAD EN LAS OPERACIONES TERRESTRES UNIFICADAS</b>	<b>17</b>
2.1. Operaciones terrestres unificadas	17
2.2. Estabilidad a través del rango de las operaciones militares	19
2.3. Pilares de las operaciones terrestres unificadas y las tareas de estabilidad en la acción decisiva	25
2.4. Tareas mínimas esenciales de estabilidad	25
2.5. Enlazar esfuerzos militares y civiles	26
2.6. Tareas primarias de estabilidad del Ejército	28
<b>3. CONSIDERACIONES ÚNICAS</b>	<b>35</b>
3.1. Rol militar en actividades de prevención	35
3.2. Encuentro militar	35
3.3. Cooperación en seguridad	36
3.4. Operaciones de paz	36
3.5. Transiciones	37
3.6. Asistencia humanitaria en el exterior	37
3.7. Contrainsurgencia	37
3.8. Otras actividades en las consideraciones de estabilidad	38

<b>4. PLANEAMIENTO PARA LA ESTABILIDAD EN LAS OPERACIONES</b>	<b>38</b>
<b>4.1.</b> Consideraciones para el planeamiento de las operaciones	<b>39</b>
<b>4.2.</b> Rol de los comandantes en el planeamiento	<b>39</b>
<b>4.3.</b> Arte operacional y estabilidad en las operaciones	<b>40</b>
<b>4.4.</b> Enfoque operacional	<b>42</b>
<b>4.5.</b> Mecanismos de estabilidad y derrota	<b>43</b>
<b>4.6.</b> Organización de la Fuerza y de las unidades	<b>45</b>
<b>4.7.</b> La evaluación en la estabilidad	<b>45</b>
<b>4.8.</b> Marco del distrito de estabilidad	<b>46</b>
<b>CONCLUSIÓN</b>	<b>47</b>
<b>GLOSARIO</b>	<b>49</b>
<b>1.</b> Abreviaturas, siglas y acrónimos	<b>49</b>
<b>2.</b> Términos	<b>50</b>
<b>FIGURAS</b>	
<b>Figura 1</b> Tareas de estabilidad	<b>XIII</b>
<b>Figura 2</b> Relaciones para alcanzar el enfoque integral	<b>8</b>
<b>Figura 3</b> Marco de la estabilidad	<b>13</b>
<b>Figura 4</b> Acción decisiva	<b>18</b>



## PRÓLOGO

---

El manual fundamental del Ejército 3-07, *Estabilidad*, materializa el avance en dos importantes y trascendentales esfuerzos de la evolución de la doctrina del Ejército de Colombia. En primer lugar, consolida las enseñanzas asimiladas por la Fuerza durante las últimas décadas de experiencia operacional, dentro y fuera del territorio colombiano. En segundo lugar, garantiza la interoperabilidad con los asociados de la acción unificada, debido a que aporta la experticia adquirida por sus soldados en la consecución de objetivos comunes.

Las tareas de estabilidad se enmarcan en la acción decisiva, lo que implica su ejecución simultánea con las tareas ofensivas y defensivas. En este contexto, las unidades del Ejército ponen en ejecución las operaciones militares, como parte de la acción unificada, adaptándose al ambiente operacional dentro o fuera del territorio nacional.

Asimismo, el Ejército conduce y ejecuta tareas de estabilidad antes, durante y después del conflicto, guiadas por el mando tipo misión. Es decir, que, sin importar el contexto, estas tareas se ejecutan siempre en estrecha coordinación con otros instrumentos del poder nacional, con el fin de alcanzar las condiciones deseadas de seguridad, la sujeción

a la ley, el bienestar social, la gobernabilidad e institucionalidad legítima, la sostenibilidad económica; y fomentar un sentido de unidad nacional para crear condiciones que permitan a la autoridad civil asumir la responsabilidad política, jurídica, económica, social y policial de su jurisdicción.

Para lograr lo anterior, es necesario la aplicar los principios de transformación del conflicto, que consisten en la reducción de los medios y las motivaciones de la violencia, mientras se desarrollan alternativas más viables, con el objetivo de conseguir las aspiraciones políticas y socioeconómicas; la unidad de esfuerzo, que se alcanza con la concentración del trabajo de todos los actores en el logro de objetivos comunes; la legitimidad y autonomía (de la nación anfitriona o del gobierno regional o local), que se fundamenta en la percepción de la legalidad, moralidad o rectitud de las acciones de las autoridades u organizaciones; y, finalmente, la construcción de capacidades de los asociados, que es el producto de actividades, programas e interacción entre las organizaciones para incrementar las capacidades de los asociados de la acción unificada.



**Mayor General EMIRO JOSÉ BARRIOS JIMÉNEZ**

Agregado de Defensa en Chile

## INTRODUCCIÓN

---

El manual fundamental del Ejército 3-07, *Estabilidad*, contiene la doctrina del Ejército para las tareas de estabilidad, y se constituye en guía y dirección para estas dentro de la acción decisiva, al establecer los fundamentos para el desarrollo, tácticas, procedimientos y técnicas que se detallan en las publicaciones subordinadas a este MFE. Del mismo modo, proporciona una orientación a los comandantes, docentes e instructores en todos los escalones.

En este sentido, la audiencia principal propuesta se compone de oficiales con grado de mayor en adelante, comandantes de unidades y miembros de los estados mayores. También aplica para ser consultado por líderes civiles de las instituciones y organizaciones del Estado, internacionales, no gubernamentales y entidades del sector privado, que buscan entender el rol del Ejército en un amplio esfuerzo de reconstrucción y estabilización.

En esta publicación se describe que el principal responsable de la estabilidad es el Gobierno de Colombia, cuyos esfuerzos son apoyados desde diversos sectores por las funciones conjuntas y fortalecidos por las misiones que cumple el Ejército Nacional mediante la conducción de las tareas de estabilidad, para garantizar la seguridad y otros servicios civiles esenciales en todo el rango de las operaciones militares (ROM).

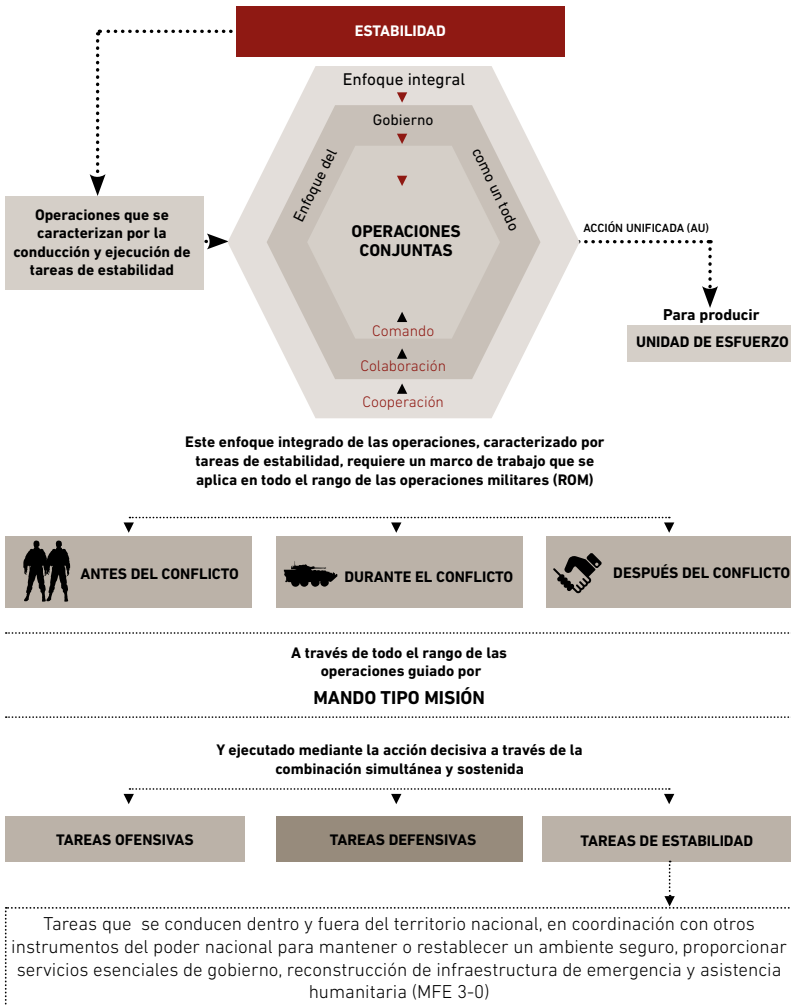
Así mismo, este manual describe los principios de la estabilidad y explica su rol dentro de la acción decisiva (AD),

mediante las tareas primarias de estabilidad del Ejército. También, define las consideraciones únicas para las operaciones que se caracterizan por las tareas de estabilidad en el ROM, como base de los esfuerzos de prevención para apoyar las gestiones diplomáticas del Gobierno de Colombia. Finalmente, provee una guía para el planeamiento de la estabilidad en las operaciones militares.

Por otra parte, es importante mencionar que los comandantes, los estados mayores/planas mayores y los subordinados deben asegurarse de que sus decisiones y acciones cumplan la legislación nacional e internacional. Cuando se opere en el exterior como parte de una fuerza multinacional, se deberán observar también las leyes y regulaciones de la nación anfitriona. Por ende, los comandantes tienen que garantizar que sus subalternos, en todos los niveles, operen de acuerdo con las leyes de la guerra, las reglas para el uso de la fuerza (RUF) y las reglas de enfrentamiento (ROE) estipulados en el MFRE 6-27, *Derecho operacional terrestre*.

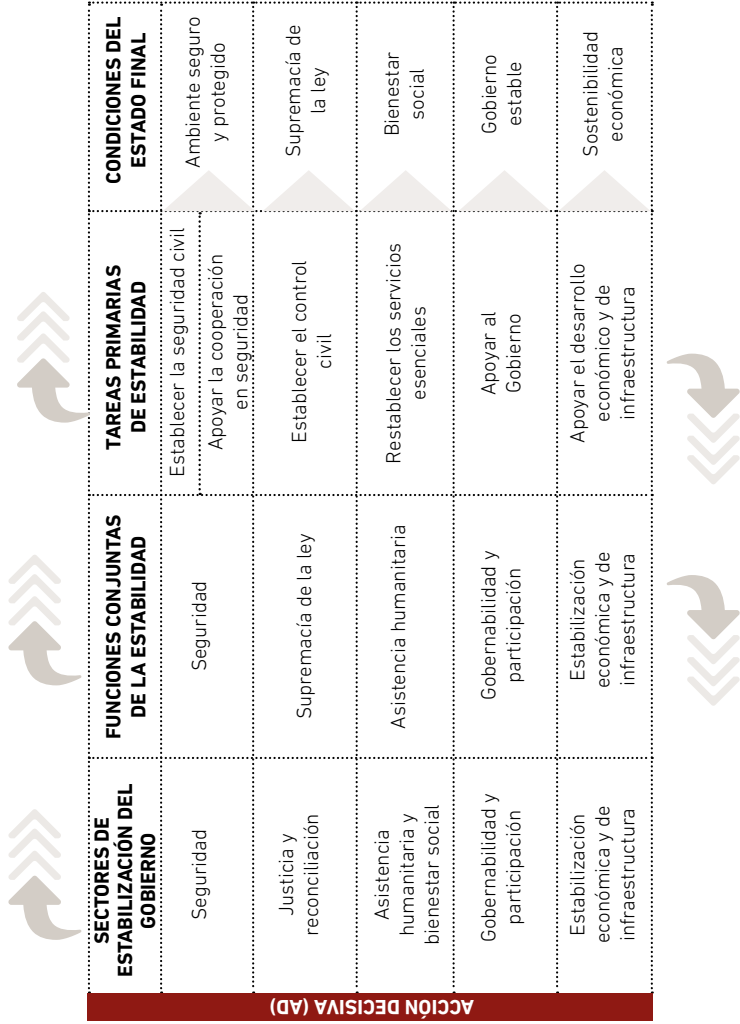
Los términos definidos se encuentran identificados en el cuerpo del texto con ***cursiva*** y ***negrilla***, si su proponente es esta publicación, y se acompañan por un asterisco (\*) en el glosario. Para las otras definiciones, el término va en *cursiva* y el número de la publicación proponente le sigue a la definición. Todos estos términos están incluidos en el MFRE 1-02.

El proponente del MFE 3-07 es el Centro de Doctrina del Ejército (CEDOE); por lo cual, los comentarios o recomendaciones al mismo deben hacerse llegar al correo electrónico [cedoe@ejercito.mil.co](mailto:cedoe@ejercito.mil.co)



| Figura 1 | Tareas de estabilidad

**OPERACIONES TERRESTRES UNIFICADAS (OTU)**



**ACCIÓN DECISIVA (AD)**

# 1. INTRODUCCIÓN A LA ESTABILIDAD

[1-1] La estabilidad busca crear las condiciones para que la población local perciba la situación como legítima, aceptable y predecible. El objetivo de la estabilidad es reducir el nivel de violencia; para lo cual las Fuerzas Militares (FF. MM.) realizan operaciones que se caracterizan principalmente por la conducción de tareas de estabilidad para apoyar el funcionamiento de las instituciones gubernamentales, económicas y sociales, y la adhesión general a las leyes locales, las reglas y las normas de comportamiento.

[1-2] En la estabilidad, los comandantes y los líderes identifican y mitigan los factores fundamentales de la inestabilidad para construir condiciones perdurables. Si bien, el desarrollo a largo plazo requiere estabilidad, esta no precisa el desarrollo a largo plazo. Por ende, las tareas de estabilidad se centran en identificar y seleccionar las causas profundas de la inestabilidad y la construcción de la capacidad de las instituciones locales.

[1-3] +Las *tareas de estabilidad* son aquella que se conducen dentro o fuera del territorio nacional, en coordinación con otros instrumentos del poder nacional, para mantener o restablecer un ambiente seguro y proporcionar servicios esenciales de gobierno, reconstrucción de infraestructura de emergencia y asistencia humanitaria (MFRE 3-0).

[1-4] +Las tareas de estabilidad no pueden tener éxito si solo reaccionan a iniciativas enemigas o adversarias; deben

mantener la iniciativa para alcanzar objetivos que disipen o disminuyan los factores de inestabilidad.

[1-5] El éxito de las tareas de estabilidad depende de que el Ejército capture, retenga y explote la iniciativa para anticiparse a las fuentes que motivan la inestabilidad y que actúe en apoyo del enfoque integral que garantice +la ***estabilización, que es el proceso en el cual el personal identifica y mitiga los factores fundamentales de la inestabilidad para establecer condiciones perdurables.***

[1-6] A lo largo de la historia, el Ejército de Colombia ha participado en operaciones que se caracterizaron principalmente por la ejecución de tareas de estabilidad para ayudar a otros países como parte de una Fuerza de Emergencia en el canal de Suez, en una Fuerza Multinacional en el Sinaí y en actividades de estabilidad ejecutadas para apoyar al Gobierno de Haití. Particularmente, en el territorio colombiano, a causa de las circunstancias que el país ha tenido que enfrentar por causa del conflicto contra los grupos insurgentes, el Ejército ha desarrollado un papel decisivo en el mantenimiento del orden interno. Sin embargo, las tareas de estabilidad ejecutadas en una nación anfitriona (en el exterior) o en un gobierno regional o local (dentro del territorio nacional), se enmarcan como parte fundamental de la acción decisiva.

[1-7] Por lo tanto, es importante tener en cuenta que el Ejército de Colombia puede participar en este tipo de operaciones en cualquier parte del mundo y que, en consecuencia, las tropas deben mantener el rol de ser garantes de los Derechos Humanos (DD. HH.), del Derecho Internacional Hu-



manitario (DIH) y del respeto por las tradiciones, la cultura y la religión de la nación anfitriona.

[1-8] Los factores de inestabilidad se manifiestan por sí mismos a nivel local. Inicialmente, esta se debe a la disminución del apoyo al Gobierno, con base en lo que los habitantes realmente esperan de él. Luego, crece a partir de un mayor favorecimiento a los elementos antigubernamentales, lo que por lo general ocurre cuando la población local ve cómo estos pueden ayudar a resolver las necesidades prioritarias. Por último, esta inestabilidad se traduce en el debilitamiento del normal funcionamiento de la sociedad; en este punto, se debe hacer énfasis en el regreso a las normas establecidas.

## **1.1. PRINCIPIOS DE LA ESTABILIDAD**

[1-9] Las tareas de estabilidad abarcan misiones, tareas y actividades militares llevadas a cabo dentro o fuera del territorio nacional, en coordinación con otros instrumentos del poder nacional, con el fin de mantener o restablecer un ambiente seguro, la prestación de servicios gubernamentales esenciales, la reconstrucción de infraestructura de emergencia y la asistencia humanitaria.

[1-10] Las tareas de estabilidad se fundamentan en cuatro principios que sientan las bases para una estabilidad a largo plazo:

- Transformación del conflicto.
- Unidad de esfuerzo.

- Legitimidad y autonomía (de la nación anfitriona o del gobierno regional o local).
- Construcción de capacidades de los asociados.

### **1.1.1. Transformación del conflicto**

[1-11] La transformación del conflicto es el proceso de reducción de los medios y motivaciones del conflicto, durante el desarrollo de alternativas viables y pacíficas para la búsqueda competitiva de las aspiraciones políticas y socioeconómicas. Este principio se enfoca en la conversión de la dinámica del conflicto hacia procesos de cambios constructivos positivos. Así, su objetivo es ubicar a la nación anfitriona o al gobierno regional o local (en operaciones dentro del territorio nacional) en una trayectoria sostenible y positiva, con el fin de que los procesos de transformación se ocupen directamente de las dinámicas que causan la inestabilidad o el conflicto.

[1-12] En síntesis, la transformación del conflicto se basa en la identificación y mitigación de las causas profundas de los conflictos y de los factores de inestabilidad, mientras que se construye simultáneamente la capacidad de las instituciones locales para prevenir dicha inestabilidad en el futuro.

### **1.1.2. Unidad de esfuerzo**

[1-13] *Unidad de esfuerzo* es la coordinación y cooperación hacia objetivos comunes, incluso cuando los participantes no pertenecen necesariamente al mismo comando u organización, siendo este el producto de la acción unificada (MFRE

3-0). El éxito de las tareas de estabilidad radica en que todos los actores trabajen hacia un objetivo común (figura 2). En este sentido, las operaciones militares requieren típicamente la unidad de mando, lo cual se constituye en un reto para los líderes militares y civiles porque se debe forjar la unidad de esfuerzo, o de propósito, entre la amplia gama de actores que participan en una operación que se caracteriza principalmente por la conducción de tareas de estabilidad.



| **Figura 2** | Relaciones para alcanzar el enfoque integral

[1-14] Para el Ejército de Colombia, esta es la esencia de la *acción unificada* (AU) que es la sincronización, coordinación y/o integración de actividades de entidades gubernamentales y no gubernamentales con las operaciones militares para lograr unidad de esfuerzo (MFE 3-0). Dicha unidad de esfuerzo se define como la coordinación y cooperación hacia objetivos

comunes, incluso cuando los participantes no se encuentran bajo el mismo mando o no forman parte de la misma organización.

[1-15] De este modo, el trabajo en equipo efectivo entre civiles y militares se inicia con el desarrollo de objetivos, metas y fines compartidos (unidad de propósito) que conducen a una relación de confianza mutua y hacen posible la unidad de esfuerzo.

[1-16] Muchos de los actores, especialmente de las organizaciones no gubernamentales, participan en la AU a criterio propio, y, con frecuencia, definen sus roles con intereses y mandatos incompatibles. Los comandantes deben superar este tipo de retos y facilitar el entendimiento compartido entre las unidades de la Fuerza, las agencias del gobierno, los actores internacionales y multinacionales y las organizaciones no gubernamentales.

[1-17] +La unidad de esfuerzo se debe promover constantemente. Los comandantes deben generar las condiciones para mantener relaciones amistosas con las diferentes entidades y organizaciones y, de esta manera, potencializar las capacidades del Ejército para la eficaz ejecución de las tareas de estabilidad.

### **1.1.3 Enfoque del gobierno como un todo**

[1-18] **El *enfoque del gobierno como un todo* es aquel que integra los esfuerzos colaborativos de los ministerios, entidades y organizaciones del Estado colombiano, con el fin**

**de lograr la unidad de esfuerzo hacia una meta común.** Este enfoque integra los esfuerzos de colaboración de las instituciones del Gobierno de Colombia, o de los países que participan en las operaciones, para lograr la unidad de esfuerzo hacia una meta compartida; permite alcanzar un equilibrio de recursos, capacidades y actividades que refuerzan el progreso hecho por uno de los instrumentos del poder nacional, mientras se fomenta el éxito en los otros. Por otra parte, se basa en el esfuerzo coordinado e interagencial de todos los asociados, incluyendo el Ministerio de Defensa Nacional (MDN) y también, asegura que las FF. MM. puedan impulsar, sincronizar y dirigir todas las capacidades disponibles para hacerle frente a las causas del conflicto y reforzar las instituciones locales, con el objetivo de lograr una paz sostenible.

[1-19] En esta medida, todos los actores que participan en la AU se integran desde el inicio del planeamiento, complementando los detalles del análisis de la situación y el ambiente operacional, desarrollando integradamente los cursos de acción y evaluando continuamente la situación. Esta integración de esfuerzos civiles y militares, dentro del enfoque del gobierno, presenta retos complejos. Por una parte, porque los esfuerzos tienen capacidades y perspectivas diferentes. Por la otra, debido a que los dos esfuerzos emplean enfoques y procesos de toma de decisiones diferentes.

#### **1.1.4 Enfoque integral**

[1-20] **El *enfoque integral* es aquel que integra los esfuerzos cooperativos de las agencias o instituciones del Gobierno, asociados de la acción unificada y entidades del sector**

**privado, para alcanzar la unidad de esfuerzo hacia el logro de un objetivo común.**

[1-21] Las operaciones exitosas emplean este enfoque que permite incluir a los diversos actores que participan de manera independiente y según su propio criterio; o que están presentes en el área de operaciones, pero que no actúan como miembros asociados. De hecho, la integración y colaboración entre quienes tienen diferentes agendas y experiencias representa un desafío. En este sentido, las diferencias de mando, liderazgo, experiencia, estructuras y culturas burocráticas hacen difícil sostener el enfoque integral; para ello, el comandante debe enfrentar y superar estos retos por medio de la cooperación y de la coordinación (figura 2).

### **1.1.5 Legitimidad y autonomía (de la nación anfitriona o del gobierno regional o local)**

[1-22] La legitimidad es una condición basada en la percepción de legalidad, moralidad o rectitud de una serie de acciones y en la propiedad de la autoridad de los individuos o de las organizaciones de ser aceptados por unas audiencias específicas. Esta es fundamental en las tareas de estabilidad y tiene dos aspectos clave: primero la legitimidad y la autoridad que el gobierno de la nación anfitriona o el gobierno regional o local puedan ejercer y segundo la legitimidad de la operación.

[1-23] La legitimidad depende de la exitosa interrelación de cuatro factores: el mandato, la forma, el consentimiento y la expectativa:

- **Mandato:** Es la legitimidad percibida que establece la autoridad participante y la autoridad estatal de la nación anfitriona o del gobierno regional o local, tanto si se sustenta sobre los principios del sufragio universal, que es el principal mecanismo de participación ciudadana, como si se reconoce y acepta basándose en modelos donde la participación ciudadana es limitada o totalmente restringida.

+Los comandantes y líderes deben conocer y entender fundamentalmente que, de acuerdo con las normas nacionales e internacionales, el instrumento militar se encuentra subordinado a la autoridad civil (supremacía del poder civil sobre el poder militar, por cuanto se debe garantizar en todo caso la primacía del poder civil sobre el militar).

- **Forma:** Es la legitimidad percibida del modo en el que la autoridad pone en práctica el mandato (constitucional y legal), la manera como se comporta tanto individual como colectivamente. La forma creíble en la que las FF. MM. y sus asociados, proceden y ejecutan sus operaciones crea legitimidad a medida que avanza la operación.
- **Consentimiento:** Es el punto hasta el cual las facciones, poblaciones locales y otras partes cumplen o resisten la autoridad de aquellos que ponen en práctica el mandato. No hay ninguna misión que se perciba como legítima, sin el consentimiento total del gobierno (nacional); de la nación anfitriona (internacional) o un mandato reco-

nocido a nivel internacional (este consentimiento debe estar condicionado y respaldado por las leyes y normas nacionales e internacionales).

- **Expectativa:** Es el punto hasta el cual aquellas personas que ejecutan el mandato, administran o cumplen los intereses y las aspiraciones de las facciones, la población local y otras partes. Las expectativas son el árbitro final de la legitimidad y cuando son realistas, coherentes y viables, ayudan a garantizar la legitimidad a lo largo de una operación prolongada en el tiempo.

### **1.1.6 Construcción de capacidades de los asociados**

[1-24] La construcción de capacidades de los asociados es el resultado de las actividades y programas de apoyo e interacción entre organizaciones, que mejora el potencial de la nación anfitriona o el gobierno regional o local, para establecer la seguridad, la gobernabilidad, el desarrollo económico, los servicios básicos, la supremacía de la ley y otras funciones de gobierno de vital importancia. Por su parte, las unidades del Ejército apoyan la autonomía de la nación anfitriona al planear e implementar la construcción de capacidades, como parte de un enfoque integral.

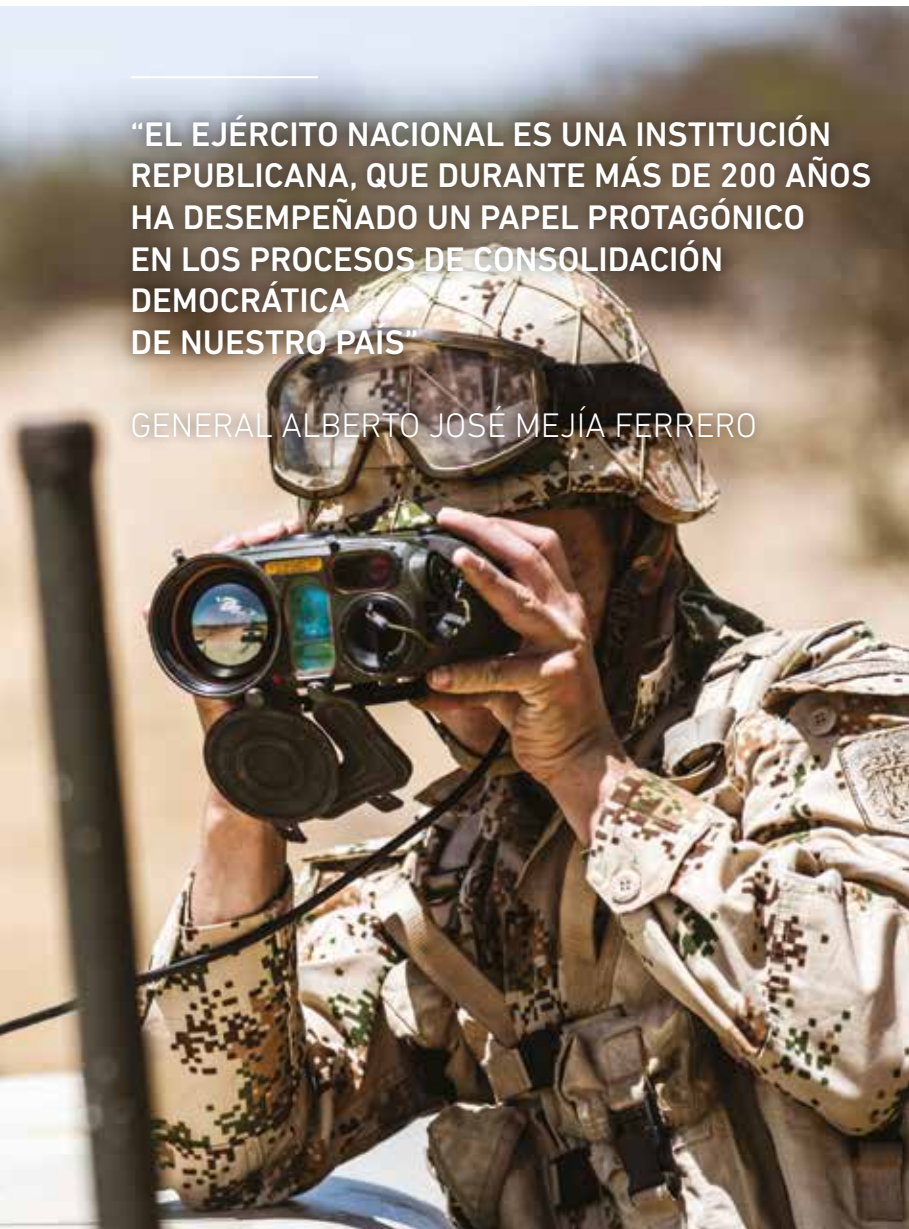
[1-25] Construir la capacidad institucional de la nación anfitriona es fundamental para el éxito, dado que este proceso de construcción permite un ambiente en el que se fomenta la participación de la comunidad y el desarrollo humano, que se constituye en un proceso continuo y a largo plazo, sostenido en una política y un marco legal apropiado, en el cual



---

“EL EJÉRCITO NACIONAL ES UNA INSTITUCIÓN  
REPUBLICANA, QUE DURANTE MÁS DE 200 AÑOS  
HA DESEMPEÑADO UN PAPEL PROTAGÓNICO  
EN LOS PROCESOS DE CONSOLIDACIÓN  
DEMOCRÁTICA  
DE NUESTRO PAÍS”

GENERAL ALBERTO JOSÉ MEJÍA FERRERO



todos los actores contribuyen a incrementar los recursos y las capacidades humanas, tecnológicas, organizacionales e institucionales, entre otras.

## **1.2. POLÍTICA DE DEFENSA Y SEGURIDAD NACIONAL**

[1-26] Las operaciones que se caracterizan principalmente por la conducción de tareas de estabilidad, se establecen como base fundamental para la ejecución de las políticas del sector defensa y seguridad nacional, y, para estas, el Ejército se prepara con la misma eficiencia que para la conducción de las operaciones que enfatizan en tareas ofensivas y defensivas (de combate). Las tareas de estabilidad pueden ser aplicadas dentro del territorio nacional o en el exterior cuando se participa en operaciones multinacionales, en apoyo a una nación anfitriona.

[1-27] Cuando se realizan dentro del territorio colombiano, el Ejército actúa bajo las políticas del Ministerio de Defensa Nacional (MDN); y cuando son fuera de Colombia, bajo las políticas o la oficina que el Gobierno nacional designe.

[1-28] Fuera del territorio colombiano, la oficina o fuerza multinacional designada lidera estas actividades de estabilidad, hasta que la nación anfitriona pueda liderarlas o ser parte de la responsabilidad de las agencias de la fuerza multinacional, de un gobierno extranjero, de las fuerzas de seguridad o de los organismos internacionales, siempre y cuando exista un común acuerdo.

### 1.3. MARCO DE LA ESTABILIDAD

[1-29] El marco de la estabilidad se refiere al progreso realizado hacia la estabilización de los ambientes operacionales los cuales se presentan cuando hay una nación anfitriona o un gobierno regional en crisis, vulnerable o en recuperación (ver figura 3). Define también el ambiente de acuerdo con dos escalas cuantificables complementarias: la reducción de la violencia y el progreso de la normalización. Además ofrece un método para evaluar las condiciones de un ambiente operacional, formular un método de compromiso y medir los avances logrados hacia el éxito. El marco de la estabilidad tiene tres categorías las cuales se dividen en tres fases:

- Fase de respuesta inicial.
- Fase de transformación.
- Fase de sostenibilidad.

[1-30] Este marco tiene como objetivo abarcar todas las tareas efectuadas por los agentes, instituciones y organizaciones civiles y militares en todo el rango de las operaciones militares. También sirve como guía para entender los esfuerzos y el compromiso necesario para configurar las actividades de encuentro militar en tiempos de paz que tienen como fin prevenir el conflicto y reconstruir una nación afectada o un gobierno regional o local azotado por el conflicto o el desastre.



| **Figura 3** | Marco de la estabilidad

## 1.4. CONDICIONES DEL ESTADO FINAL PARA LA ESTABILIDAD

[1-31] Las condiciones que describen el estado final deseado para el éxito de la conducción de las tareas de estabilidad durante las OTU se desarrollan sucesivamente, como una serie de objetivos que las ligan con la ejecución de las tareas tácticas. Por su parte, los comandantes deben basar todas esas condiciones más en las normas locales que en las externas; sin embargo, tienen que evitar implementar actividades en apoyo de estas condiciones, mientras identifican y priorizan los factores locales de inestabilidad que resultan del análisis detallado del ambiente operacional.

[1-32] Estas condiciones proporcionan las bases de una planeación estratégica integral de gobierno, y también sirven como punto central para la integración de tareas a nivel ope-

racional y táctico. Además, son lo suficientemente flexibles y adaptables para apoyar las actividades en todo el ROM y se basan en principios y fundamentos.

[1-33] Las condiciones del estado final que se incluyen en el sistema integrado de estabilidad son:

- Ambiente seguro y protegido.
- +Supremacía de la ley.
- Bienestar social.
- Gobierno estable.
- Sostenibilidad económica.

#### **1.4.1. Ambiente seguro y protegido**

[1-34] Se considera un ambiente seguro y protegido aquel donde la población tiene la libertad de desarrollar sus actividades diarias, sin temor a la violencia de gran escala, persistente o de motivación política. Este fin es una preocupación inmediata y particular para los militares; por eso, es esencial establecer un ambiente seguro y protegido para la implementación de los programas diplomáticos, económicos y de información que tienen como objetivo mitigar los factores de inestabilidad.

#### **1.4.2. Supremacía de la ley**

[1-35] Hace referencia a la condición en la cual los individuos, las instituciones públicas, privadas y el Estado son

responsables ante la ley. La inestabilidad se desencadena cuando se percibe desigualdad en la administración de la ley e injusticias reales o aparentes.

### **1.4.3. Bienestar social**

[1-36] Es la condición en la cual la población civil tiene la percepción de que sus necesidades básicas son conocidas y subsanadas para mitigar los factores de inestabilidad que pueden afectar su convivencia pacífica. Algunos ejemplos incluyen el acceso a la entrega de servicios básicos (como agua, comida, refugio, saneamiento básico y atención sanitaria), el regreso de los desplazados por la violencia del conflicto y el restablecimiento del tejido social y la vida comunitaria.

### **1.4.4. Gobierno estable**

[1-37] Es la habilidad del Estado para servir a sus ciudadanos a través de normas, procesos y acciones, mediante las cuales los intereses están relacionados, los recursos son administrados y el poder es ejercido en una sociedad. Estos intereses incluyen la representación participativa en los procesos de toma de decisiones, garantizados típicamente bajo una autoridad constitucional inclusiva.

[1-38] En esta medida, el gobierno estable se refiere a la condición en la cual el Estado tiene una estructura política sostenible (que permite resolver de forma pacífica las contiendas internas por el poder), los funcionarios públicos rinden cuentas, la participación popular está garantizada y la población considera al Estado como legítimo.

### 1.4.5. Sostenibilidad económica

[1-39] Una economía sostenible es aquella en la que los ciudadanos pueden perseguir oportunidades para obtener su sustento dentro de un sistema económico predecible limitado por la ley. Adicionalmente, se caracteriza por una normatividad competitiva activa, la supremacía de la ley, una legislación que fomenta el comercio y la inversión, unas políticas monetarias y fiscales sólidas, la estabilidad macroeconómica (basada en el mercado, el control sobre la economía ilícita y las amenazas para la paz que se fundamentan en ella), el desarrollo de una economía de mercado y el empleo. Este estado final incluye la existencia de infraestructura de funcionamiento.

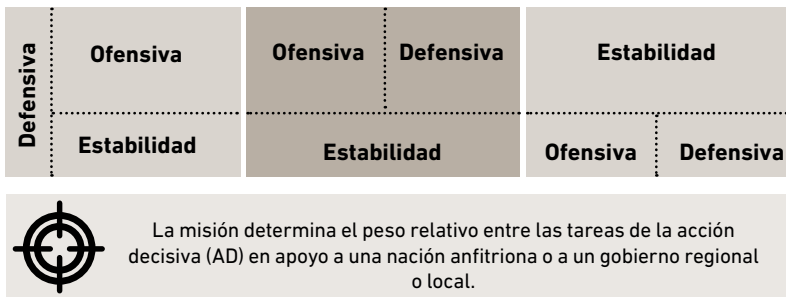
## 2. LA ESTABILIDAD EN LAS OPERACIONES TERRESTRES UNIFICADAS

### 2.1. OPERACIONES TERRESTRES UNIFICADAS

[2-1] Las *operaciones terrestres unificadas (OTU)* son las tareas ofensivas, defensivas, de estabilidad o de apoyo de la defensa a la autoridad civil ejecutadas simultáneamente para capturar, retener y explotar la iniciativa y consolidar ganancias para prevenir el conflicto, configurar el ambiente operacional y vencer en la guerra como parte de la acción unificada (MFRE 3-0). Por otra parte, la *acción decisiva (AD)* es la combinación continua y simultánea de tareas ofensivas,

defensivas, de estabilidad o de apoyo de la defensa a la autoridad civil (MFRE 3-0), (figura 4).

[2-2] El concepto operacional refleja la naturaleza fundamental de la contribución del Ejército en operaciones conducidas dentro o fuera del territorio nacional.



| **Figura 4** | Acción decisiva

### +2.1.1. Acción decisiva

[2-3] +La acción decisiva requiere combinaciones simultáneas de las tareas ofensivas, defensivas y de estabilidad o de apoyo de la defensa a la autoridad civil (ADAC). Cada una de estas tiene numerosas tareas subordinadas asociadas. Cuando se complementa con quién (unidad), cuándo (tiempo), dónde (ubicación) y para qué (propósito), las tareas se convierten en enunciados de misión.

[2-4] +Dentro del concepto de las OTU es importante conocer las similitudes y diferencias entre las tareas ADAC y las otras tareas de AD.



[2-5] +Cuando el Ejército conduce tareas ofensivas, defensivas y de estabilidad lo hace principalmente con el propósito de prevenir el conflicto, configurar el ambiente operacional y vencer en la guerra en todo el rango de las operaciones militares.

[2-6] +En contraste, al conducir las tareas de ADAC, las unidades del Ejército capturan, retienen y explotan la iniciativa con el propósito salvar vidas, aliviar el sufrimiento, proteger la propiedad y configurar el ambiente para el éxito interagencial. Además, procuran crear las condiciones para que las autoridades civiles continúen sin el apoyo militar.

### **2.1.2. Tareas ofensivas y defensivas**

[2-7] Se centran en el empleo de los efectos letales del poder de combate contra una fuerza enemiga; no obstante, también son críticas para el éxito en algunas operaciones donde el énfasis recae en las tareas de estabilidad. Por una parte, las tareas ofensivas obligan al enemigo a reaccionar, crear o revelar debilidades que la fuerza atacante puede explotar. Por la otra, las tareas defensivas contrarrestan las acciones ofensivas de fuerzas enemigas o adversarias.

## **2.2. ESTABILIDAD A TRAVÉS DEL RANGO DE LAS OPERACIONES MILITARES**

[2-8] Las unidades del Ejército ejecutan las tareas primarias de estabilidad, en combinación con las tareas ofensivas y defensivas. Las seis tareas primarias de estabilidad son:

establecer la seguridad de la población civil, apoyar la cooperación en seguridad, establecer el control civil, establecer los servicios esenciales, apoyar al gobierno y apoyar el desarrollo económico y de infraestructura (ver con más detalle las tareas primarias de estabilidad en el capítulo 2 del MFRE 3-07).

[2-9] Antes, durante y después del conflicto, las tareas de estabilidad son importantes para la conducción de las operaciones. Antes del conflicto, actúa como una medida preventiva y refuerza las alianzas o demuestra el apoyo de más naciones o países estables (el Ejército adquiere estos compromisos, como parte del enfoque del Gobierno como un todo, junto con otros instrumentos del poder nacional). Durante el conflicto ayudan a establecer condiciones de posconflicto y a mitigar los factores de inestabilidad que fomentan el conflicto (estas actividades se dirigen hacia las fuentes de inestabilidad para sentar las bases de una estabilidad a largo plazo). Después del conflicto, se incrementan y son dominantes en las operaciones, con el propósito de fomentar una estabilidad duradera.

[2-10] En tiempos de paz, frecuentemente, las tareas de estabilidad son el elemento crítico de la AD; por ejemplo, en las operaciones de paz (específicamente las de prevención del conflicto) y en la construcción de las capacidades locales (en la forma de cooperación de seguridad). Durante las misiones de encuentro militar, cooperación en seguridad y disuasión, las tareas de estabilidad cumplen un rol importante en las operaciones conducidas para apoyar los objetivos planeados

en la campaña del teatro y los objetivos individuales de los asociados.

[2-11] Durante las respuestas a las crisis y operaciones de contingencia limitada fuera del país, el equilibrio de las tareas de combate (defensivas y ofensivas) y de estabilidad varía según las circunstancias. Algunas de las respuestas, como la asistencia humanitaria en el exterior, requieren pocas tareas ofensivas y defensivas. Otras, como las diversas clases de operaciones de paz, precisan un detallado equilibrio de tareas ofensivas, defensivas y de estabilidad, a lo largo de la conducción y la ejecución de las operaciones.

[2-12] Un enfoque exclusivo o predominante de las tareas ofensivas y defensivas, en los planes iniciales de las operaciones mayores o campañas, con frecuencia limita el desarrollo apropiado de las fases subsiguientes y el éxito de la estrategia; el logro del equilibrio entre las tareas ofensivas, defensivas y de estabilidad establece las condiciones para la operación actual y las siguientes. Aun cuando las operaciones sostenidas continúen, la nación anfitriona (en el exterior) o el gobierno regional o local (dentro del territorio nacional) necesitará establecer o restablecer la seguridad y el control civil y las tareas de asistencia humanitaria, durante el tiempo que las unidades ocupen, sobrepasen o —en determinados casos excepcionales, teniendo en cuenta las normas nacionales e internacionales— regresen áreas a una autoridad que designe la autoridad civil de acuerdo con el mandato, de la nación anfitriona o de la autoridad del gobierno regional o local.

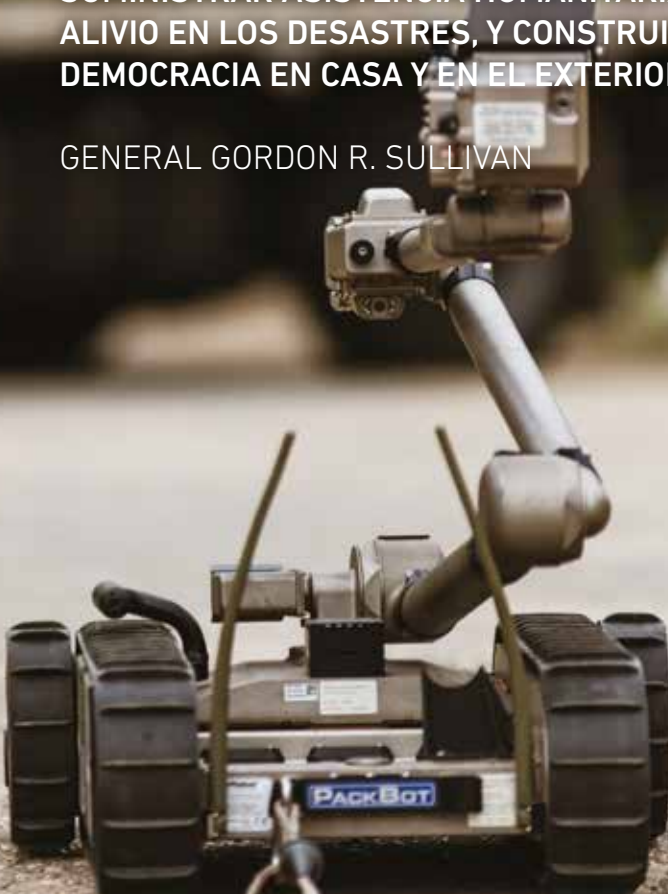
[2-13] Después de alcanzar los objetivos de las operaciones y de las campañas, las tareas de estabilidad reciben mayor enfoque. Las unidades del Ejército determinan las actividades trabajando en la identificación de las causas locales de la inestabilidad. El Ejército debe trabajar en unidad de esfuerzo con la nación o el país apoyado y con las entidades gubernamentales y no gubernamentales, con el fin de identificar los motivos locales que puedan ser factores de la inestabilidad. Las tareas se deben enfocar en establecer la seguridad civil para proteger la población y atender las necesidades humanitarias de los civiles afectados por la guerra. Simultáneamente, los comandantes mantienen el *momentum* de las operaciones, a fin de apoyar el restablecimiento de los servicios esenciales, reparar y proteger la infraestructura crítica si la situación de seguridad lo permite.

[2-14] Las tareas de estabilidad apoyan los esfuerzos de una transición civil o autoridad militar cuando no existe un gobierno legítimo e impulsan las capacidades coercitivas y constructivas de la fuerza militar, para establecer un ambiente seguro y protegido, que facilite la reconciliación entre los adversarios locales o regionales, apoye la creación de las instituciones políticas, legales, sociales y económicas, y facilite la transición de la responsabilidad a una autoridad civil legítimamente constituida. A través de las tareas de estabilidad, el Ejército ayuda a establecer las condiciones que habilitan las acciones de otros instrumentos del poder nacional para lograr el éxito de la transformación del conflicto. Además, ayudan a los esfuerzos del gobierno legítimo para enfrentar la inhabilidad de mantener la seguridad y el control, ocasionada por un déficit de sus capacidades.

---

**“EL EJÉRCITO NECESITA SER LO BASTANTE FLEXIBLE PARA TENER ÉXITO, NO SOLO EN LA GUERRA TRADICIONAL, SINO TAMBIÉN EN NUEVAS MISIONES, COMO MANTENER LA PAZ, SUMINISTRAR ASISTENCIA HUMANITARIA Y ALIVIO EN LOS DESASTRES, Y CONSTRUIR LA DEMOCRACIA EN CASA Y EN EL EXTERIOR”**

GENERAL GORDON R. SULLIVAN



### **2.2.1. Iniciativa**

[2-15] El éxito de las tareas de estabilidad depende de que el Ejército capture, retenga y explote la iniciativa para anticiparse a las fuentes que motivan la inestabilidad y lograr que actúen en apoyo del enfoque integral. Al actuar rápidamente y mitigar los factores de la inestabilidad, el Ejército mejora la situación de seguridad, retarda el deterioro de las instituciones y la infraestructura y crea el espacio para que las agencias civiles y las organizaciones de la nación anfitriona o del gobierno regional o local puedan trabajar. Los comandantes deben considerar las limitaciones políticas y de recursos para el uso de la fuerza; tomar determinaciones para actuar en el marco la evaluación de conflictos, y encajar acciones en una estrategia más amplia para transformar el conflicto.

[2-16] En el enfoque del Gobierno como un todo, el comandante debe identificar y priorizar los objetivos críticos que requieran una atención inmediata, además de aportar su experticia militar cuando las demás agencias, las organizaciones y la nación anfitriona o el gobierno regional o local, no tengan la capacidad de lograrlos. Habitualmente, tales objetivos incluyen acciones consistentes, con el fin de apoyar y asegurar una gobernabilidad efectiva, apoyar los proyectos de reconstrucción y trabajar con los asociados de la AU para mejorar la seguridad pública. Todos estos objetivos contribuyen a retener la iniciativa, prevenir que el enemigo o adversario gane la ventaja e influir positivamente en quienes permanecen neutrales.

### **2.3. PILARES DE LAS OPERACIONES TERRESTRES UNIFICADAS Y LAS TAREAS DE ESTABILIDAD EN LA ACCIÓN DECISIVA**

[2-17] +Los cuatro pilares de las OTU son:

- Simultaneidad.
- Profundidad.
- Sincronización.
- Flexibilidad.

[2-18] En el MFRE 3-0 se tratan con mayor detalle estos pilares.

### **2.4. TAREAS MÍNIMAS ESENCIALES DE ESTABILIDAD**

[2-19] Generalmente, la responsabilidad de cubrir las necesidades básicas de la población recae en el Gobierno colombiano (dentro del territorio nacional), en la nación anfitriona o en las autoridades civiles, agencias y organizaciones designadas (en el exterior). Cuando esto no es posible, las FF. MM. deben desarrollar tareas que permitan garantizar las condiciones mínimas de seguridad, comida, agua, refugio y tratamiento médico a la población local, hasta que las autoridades civiles puedan asumirla. Los comandantes, en todos los niveles, deben evaluar los recursos disponibles, con respecto a la misión, para determinar la mejor forma de ejecutar estas tareas mínimas esenciales de estabilidad y los riesgos que pueden aceptar.

## **2.5. ENLAZAR ESFUERZOS MILITARES Y CIVILES**

[2-20] El Ejército Nacional, como parte una fuerza conjunta o multinacional, vincula los esfuerzos militares y civiles (asociados a la AU) dentro de los cuales se deben desarrollar una serie de tareas, empezando por crear un enfoque que forme los cimientos para el desarrollo de las líneas de esfuerzo, las cuales sustentan el enfoque integrado para las tareas de estabilidad sobre la base de la unidad de esfuerzo. Así, este enfoque asegura que los esfuerzos de las FF. MM. estén integrados con unas actividades de estabilización más amplias.

[2-21] Por consiguiente, militares y civiles unen sus esfuerzos en la búsqueda de una meta común y un entendimiento compartido del estado final deseado; de esta forma se busca una descripción y una comprensión clara de las líneas formales de autoridad que realcen la unidad de esfuerzo. Junto con las actividades de los demás participantes, estas tareas contribuyen a la unidad entre la amplia gama de actores involucrados en cualquier esfuerzo de colaboración.

### **2.5.1. Sectores de estabilización del Gobierno**

[2-22] En el Gobierno colombiano, el encargado de coordinar los esfuerzos de estabilización dentro de los sectores funcionales de la sociedad es la Presidencia de la República por medio del Ministerio de Defensa Nacional (dentro del territorio nacional) y el Ministerio de Relaciones Exteriores (trabajo coordinado con el MDN en una nación anfitriona). Para ese fin, el MDN debe desarrollar una matriz de estabilización y



reconstrucción con tareas esenciales en apoyo a las entidades que el Gobierno asigne para las tareas de estabilidad.

[2-23] Esa matriz es un documento interagencial que les permite a los asesores identificar los requerimientos específicos necesarios para apoyar la transformación del conflicto. Además, sirve como herramienta para un detallado planeamiento y aplica en todo el rango de las operaciones militares, teniendo en cuenta que ese documento es solo el punto de inicio para ayudar a enmarcar el análisis de las actividades de estabilización y reconstrucción, y que no se puede considerar como una lista de chequeo ni una herramienta de análisis integral. Así, se divide en tareas dentro de las siguientes cinco áreas técnicas conocidas como los sectores de estabilización del gobierno:

- Seguridad.
- Justicia y reconciliación.
- Asistencia humanitaria y bienestar social.
- Gobernabilidad y participación.
- Estabilización económica y de infraestructura.

### **2.5.2. Funciones conjuntas de la estabilidad**

[2-24] El Ejército aporta a la fuerza conjunta las seis tareas primarias de estabilidad que se deben alinear con las funciones conjuntas. Entre estas funciones se pueden incluir:

- Seguridad.
- Supremacía de la ley.
- Asistencia humanitaria.
- Gobernabilidad y la participación.
- Estabilización económica y de infraestructura.

## **2.6. TAREAS PRIMARIAS DE ESTABILIDAD DEL EJÉRCITO**

[2-25] +Las unidades del Ejército conducen las seis tareas primarias de estabilidad que apoyan los esfuerzos, militares y no militares, que generalmente se requieren para lograr la estabilidad. Estas tareas son similares y se anidan en las funciones conjuntas y en las que pueden desarrollar los sectores del gobierno que participan en la estabilidad. Por lo tanto, tomadas en conjunto, proporcionan una base para la vinculación de la ejecución de las actividades entre los instrumentos de poder nacional e internacional como parte de la AU.

[2-26] Las tareas primarias de estabilidad del Ejército son:

- Establecer la seguridad civil.
- +Apoyar la cooperación en seguridad.
- Establecer el control civil.
- Restablecer los servicios esenciales.

- Apoyar al gobierno.
- Apoyar el desarrollo económico y de infraestructura.

[2-27] Los comandantes y sus estados mayores/planas mayores deben tener en cuenta que ninguna de las tareas primarias de estabilidad se desarrolla de manera aislada. En el nivel operacional, estas sirven como línea de esfuerzo o, simplemente, como una guía para la acción, con lo cual aseguran una unidad de esfuerzo más amplia entre todos los sectores de estabilización. En cualquier operación, estas tareas (y las subordinadas incluidas en cada área) se integran con las ofensivas y defensivas en las operaciones terrestres unificadas.

[2-28] Las tareas primarias de estabilidad son fundamentales para las OTU y se ejecutan en todo el rango de las operaciones militares. Entonces, los comandantes pueden ejecutarlas antes, durante o después del conflicto para apoyar el gobierno legítimo de la nación anfitriona o un gobierno regional o local (dentro del territorio nacional).

### **2.6.1. Establecer la seguridad civil**

[2-29] Esta tarea hace referencia a proveer o apoyar la seguridad a la nación anfitriona o al gobierno regional o local y de su población, incluyendo la protección contra amenazas internas y externas. También se requiere brindarle espacio para que el gobierno, las entidades y organizaciones civiles puedan trabajar hacia el sostenimiento de la paz. Sin embargo, los asociados no pueden lograr la seguridad únicamente a través de la presencia del Ejército, ni matando o capturando

enemigos, debido a que su objetivo va más allá de derrotar o destruir a un enemigo. Realmente, apunta a neutralizar las amenazas contra una sociedad estable o al apoyo para establecer (o restablecer) unas fuerzas de seguridad competentes; por lo cual, en ausencia de la capacidad civil para establecer un ambiente seguro y protegido, a menudo, las unidades del Ejército asumen una mayor responsabilidad en las tareas de seguridad; además, en última instancia, hacen una transición de estas tareas a la nación anfitriona o al gobierno regional o local, cuando establezca sus capacidades y asuma este papel.

[2-30] Las tareas de estabilidad se integran con éxito a la profesionalización de las fuerzas de seguridad de la nación anfitriona o del gobierno regional o local. Esto incluye la selección, el asesoramiento, el entrenamiento, el apoyo y el desarrollo institucional de las fuerzas y su formación (con frecuencia, esta última abarca los derechos humanos, el derecho internacional humanitario, la protección de la niñez y la prevención de la violencia de género). En definitiva, el sector de la seguridad vuelve a establecer su credibilidad ante la opinión pública y la comunidad internacional, cuando vincula en el conflicto a las fuerzas de seguridad. De otro modo, los incidentes de indisciplina, las normas inadecuadas, la inducción acelerada o los recursos insuficientes ocasionan el regreso del conflicto.

[2-31] En la profesionalización del sector de la seguridad es fundamental entender, de acuerdo con las normas nacionales e internacionales, que el instrumento militar se encuentra subordinado a la autoridad civil (supremacía del poder

civil sobre el poder militar, por cuanto se debe garantizar en todo caso la primacía del poder civil sobre el militar).

[2-32] No obstante, esta no es simplemente la reconstrucción de los niveles de desempeño de las tropas y el entrenamiento de las FF. MM., también se trata de la reconstrucción y el desarrollo de los elementos armados y no armados del sector de la seguridad, así como de sus estructuras civiles de gobierno.

### **2.6.2. Apoyar la cooperación en seguridad**

[2-33] +La *cooperación en seguridad* es toda interacción entre el Ministerio de Defensa Nacional y los organismos de defensa extranjeros, que tiene como objetivo crear relaciones que promueven intereses específicos en materia de defensa y seguridad, con el fin de desarrollar capacidades militares aliadas para las operaciones de defensa mutua y multinacional (MFRE 3-0).

### **2.6.3. Establecer el control civil**

[2-34] Esta tarea se refiere al apoyo de los esfuerzos destinados a garantizar el establecimiento de la supremacía de la ley y una gobernabilidad efectiva estable. El control civil corresponde a los encargados del orden público, a la Policía y a otros organismos encargados de hacer cumplir la ley (conocido como el sector de justicia y reconciliación). Debido a que los desórdenes públicos amenazan significativamente la ley y el orden, se hace un esfuerzo global para instaurar una paz estable y segura.

[2-35] Como se mencionó, ante la falta de capacidad civil, las unidades del Ejército suelen tomar un papel más activo para establecer el control civil. Así el Ejército apoya un enfoque integral para el fortalecimiento de la supremacía de la ley, soportado en el desarrollo de leyes apropiadas y en la ayuda para la construcción de capacidades de otros organismos, como las instituciones que administran justicia, la policía y otras fuerzas de seguridad, los fiscales, las oficinas de los defensores públicos, los tribunales, las instituciones penitenciarias, los organismos de supervisión y las instituciones de educación jurídica.

#### **2.6.4. Restablecer los servicios esenciales**

[2-36] Restablecer los servicios esenciales en un ambiente que presenta factores de inestabilidad es fundamental para lograr la estabilidad. Las funciones básicas de la administración local se dificultan o no se cumplen durante los conflictos y otros desastres; por ello, inicialmente, las FF. MM. conducen los esfuerzos para establecer o restablecer los servicios civiles esenciales a la población (comida, agua, refugio y tratamiento médico necesario). Cuando una nación anfitriona o un gobierno regional o local (dentro del territorio nacional) no pueden realizar su función, el Ejército, de acuerdo con sus capacidades, puede proporcionar los servicios esenciales.

[2-37] Aun cuando las FF. MM. siguen el liderazgo de otras agencias multinacionales o del gobierno para el restablecimiento de los servicios esenciales a largo plazo, en muchos casos, las organizaciones de desarrollo y humanitarias (lo-

cales o internacionales) ya están establecidas en el teatro de operaciones y pueden cumplir esta función.

[2-38] +Los comandantes efectivos saben que las necesidades humanitarias inmediatas de la población local son siempre una de las prioridades y al ser atendidas ayudan a mitigar los factores de inestabilidad.

### **2.6.5. Apoyar al Gobierno**

[2-39] Cuando existe un Gobierno legítimo y funcional en la nación anfitriona o en un gobierno regional o local, las FF. MM. que operan para apoyar al Estado tienen un papel limitado. Sin embargo, si el gobierno de dicha nación o de algún gobierno regional o local (dentro del territorio nacional) no puede desempeñar adecuadamente sus funciones civiles básicas (sin importar el motivo), este requiere cierto grado de apoyo militar.

[2-40] Los esfuerzos militares para apoyar el enfoque del gobierno se centran en el restablecimiento de la administración pública y la reanudación de los servicios públicos, los cuales incluyen, pero no se limitan, al apoyo de la administración de transición (si se ha establecido), al apoyo del desarrollo de la administración local, al apoyo de las iniciativas anticorrupción y al apoyo de las elecciones.

### **2.6.6. Apoyar el desarrollo económico y de infraestructura**

[2-41] Los esfuerzos militares para apoyar al sector económico son fundamentales para el desarrollo sostenible. Por lo general, la viabilidad económica de la nación anfitriona o del gobierno regional o local implica tensión y se puede fracturar a causa de un conflicto, un desastre o luchas internas que intentan superar las capacidades del gobierno.

[2-42] Algunos signos de tensión económica se encuentran en el rápido aumento de la inflación, el aumento descontrolado de la deuda pública y una disminución general de la capacidad que tiene el Estado de ofrecer bienestar a su población. Los problemas económicos están inherentemente relacionados con las preocupaciones sobre la gobernabilidad y la seguridad. Cuando una institución fracasa, lo más probable es que el resto de las instituciones también lo hagan.

[2-43] Por su parte, el desarrollo de infraestructura complementa y refuerza los esfuerzos para estabilizar la economía. Se centra en los aspectos físicos de la sociedad que permiten la viabilidad económica de la nación anfitriona o del gobierno regional o local, los cuales incluyen los servicios de construcción, la ingeniería y la infraestructura física.



### 3. CONSIDERACIONES ÚNICAS

[3-1] Algunas operaciones tienen más énfasis en las tareas de estabilidad que otras. En realidad, en muchas ocasiones, el Ejército se concentra en estas tareas; por este motivo, el MFRE 3-07, *Estabilidad*, y el manual de campaña del Ejército (MCE 3-07) describen con mayor profundidad y resaltan las siguientes funciones, tareas, misiones y operaciones:

#### 3.1. ROL MILITAR EN ACTIVIDADES DE PREVENCIÓN

[3-2] +Los comandantes del Ejército entienden que la estabilidad es la base de los esfuerzos de prevención. Entre las actividades de prevención se incluyen los esfuerzos de encuentro militar y de cooperación en seguridad diseñados para apoyar la reforma del sector de seguridad y el despliegue de fuerzas para evitar una disputa.

#### 3.2 ENCUENTRO MILITAR

[3-3] +El encuentro militar se desarrolla en tiempos de paz, para reforzar los nexos entre posibles asociados multinacionales; también, con el fin de aumentar el entendimiento del ambiente operacional, ayudar a garantizar el acceso cuando resulta necesario, reforzar futuras operaciones multinacionales y evitar el desarrollo de las crisis. Un ejemplo de una actividad conjunta y coordinada que se ejecuta

dentro del encuentro militar son las actividades contra el narcotráfico.

### **3.3. COOPERACIÓN EN SEGURIDAD**

[3-4] +El Ejército apoya la cooperación en seguridad, mediante las siguientes actividades:

- Asistencia en seguridad.
- Asistencia a las fuerzas de seguridad.
- Defensa interna en el extranjero (FID, por su sigla en inglés).
- Reforma del sector de la seguridad (RSS).

### **3.4. OPERACIONES DE PAZ**

[3-5] +El Ejército participa en los siguientes tipos de operaciones de paz:

- Mantenimiento de la paz.
- Imposición de la paz.
- Concertación de la paz.
- Construcción de la paz.
- Prevención del conflicto.

### **3.5. TRANSICIONES**

[3-6] +Las transiciones marcan un cambio de enfoque que se puede presentar, en primer lugar, entre fases o entre la operación en curso, y la ejecución de una operación iniciada o sus consecuencias; en segundo lugar, se presenta cuando hay un cambio de prioridad relativa entre los elementos de una AD (por ejemplo, de una acción ofensiva a una de estabilidad).

### **3.6. ASISTENCIA HUMANITARIA EN EL EXTERIOR**

[3-7] +Las fuerzas del Ejército participan en operaciones de asistencia humanitaria en el exterior que pueden ser respuestas unilaterales, multinacionales o coordinadas por las Naciones Unidas. Esta ayuda a corto plazo asiste a la nación anfitriona o a otras agencias y organizaciones en el objetivo de proporcionar un ambiente más estable, y podría derivar en actividades de estabilidad a largo plazo cuando se reciben instrucciones para ello.

### **3.7. CONTRAINSURGENCIA**

[3-8] +Las actividades de estabilidad son de vital importancia para el éxito de las operaciones de contrainsurgencia porque tienen como fin aumentar la legitimidad del gobierno, prestando servicios y ofreciendo seguridad a la población local. Las operaciones de contrainsurgencia emplean enfoques de gobierno como un todo diseñados para asegurar

que los esfuerzos civiles y militares se encuentran sincronizados, con el fin de proporcionar unidad de esfuerzo y unidad de propósito, siempre que proceda.

### **3.8. OTRAS ACTIVIDADES EN LAS CONSIDERACIONES DE ESTABILIDAD**

[3-9] Así mismo, en la conducción de tareas de estabilidad, los comandantes deben considerar:

- Las actividades de información e influencia en estabilidad.
- La protección de civiles.
- Las acciones letales y no letales.
- Las actividades de inteligencia.

## **4. PLANEAMIENTO PARA LA ESTABILIDAD EN LAS OPERACIONES**

[4-1] *Planear* es el arte y ciencia de entender una situación de manera prospectiva para visualizar el futuro deseado y trazar formas eficaces a fin de conseguirlo (MFE 5-0). Planear ayuda a los comandantes a entender y desarrollar soluciones a los problemas; esas soluciones al final se convierten en planes y órdenes, por medio de los cuales sincronizan la

acción de fuerzas en tiempo, espacio y propósito, para lograr los objetivos y cumplir con la misión.

#### **4.1. CONSIDERACIONES PARA EL PLANEAMIENTO DE LAS OPERACIONES**

[4-2] Generalmente las operaciones que se enfocan en mantener o restablecer la estabilidad son prolongadas e implican a numerosas organizaciones civiles y militares. Los diversos y múltiples factores que causan la inestabilidad son difíciles de identificar; por esta razón, en operaciones que se caracterizan por la ejecución de tareas de estabilidad (además de emplear los fundamentos del planeamiento descritos en el MFE 5-0), los comandantes y sus estados mayores/planas mayores deben: reconocer la complejidad; equilibrar los recursos, las capacidades y las actividades; reconocer los horizontes de planeamiento; y evitar los errores en el planeamiento.

#### **4.2. ROL DE LOS COMANDANTES EN EL PLANEAMIENTO**

[4-3] Los comandantes son los principales responsables en el planeamiento efectivo, porque ellos enfocan el esfuerzo, proporcionan su intención, emiten la guía de planeamiento y toman decisiones durante todo el proceso. Así mismo, aplican la disciplina para responder a las necesidades de tiempo, los horizontes de planeamiento, la sencillez, el nivel de detalle y los resultados deseados.

[4-4] En síntesis, centran sus actividades en entender, visualizar y describir durante el planeamiento para la estabilidad y, mediante la participación, se aseguran de que el plan refleje su intención.

### **4.3. ARTE OPERACIONAL Y ESTABILIDAD EN LAS OPERACIONES**

[4-5] El planeamiento para las operaciones que enfatizan en tareas de estabilidad se basa en todos los elementos del arte operacional (ARTOP); sin embargo, se debe tener en cuenta que unos elementos son más relevantes que otros y que algunos son particularmente esenciales para tener éxito en las tareas de estabilidad; estos últimos son: el estado final y condiciones, los puntos decisivos y las líneas de esfuerzo.

#### **4.3.1. Estado final y condiciones**

[4-6] Para lograr el estado final deseado, las tareas de estabilidad requieren coordinación, cooperación, integración y sincronización entre las organizaciones militares y no militares. Estos esfuerzos civiles y militares tienen como objetivo fortalecer el gobierno legítimo, establecer la supremacía de la ley, apoyar el desarrollo económico y de infraestructura, coadyuvar, apoyar, asistir y asesorar para el fortalecimiento de las instituciones del Estado de acuerdo al mandato o lineamientos establecidos por el gobierno nacional, con el fin de alcanzar la paz y la seguridad, fomentar del sentido de unidad nacional y crear las

condiciones necesarias para que el gobierno de la nación anfitriona o el gobierno regional o local, reasuma las responsabilidades civiles.

### 4.3.2. Líneas de esfuerzo

[4-7] Una *línea de esfuerzo (LOE)* es la secuencia que enlaza múltiples tareas usando la lógica del propósito en lugar de la referencia geográfica para enfocar los esfuerzos hacia el establecimiento de un estado final deseado (MFRE 3-0). Las líneas de esfuerzo son esenciales en las tareas de estabilidad, donde las referencias a posiciones físicas o a un enemigo o adversario son menos relevantes. En aquellas operaciones en las cuales dimensión humana normalmente se convierte en el enfoque de la Fuerza, estas funcionan mejor para vincular tareas, efectos, el estado final y condiciones. De esta manera, les permiten a los comandantes visualizar cómo las capacidades militares apoyan otros instrumentos del poder nacional, y les facilitan lograr la unidad de esfuerzo en operaciones que incluyen fuerzas multinacionales, agencias y organizaciones civiles.

[4-8] A pesar de lo anterior, los comandantes establecen las líneas de esfuerzo con base en los factores locales de inestabilidad. De lo contrario, se convierten en órdenes obligatorias que no se adhieren al principio de orientación (de arriba hacia abajo) y refinamiento (de abajo hacia arriba), inherente al proceso de planeamiento.

### 4.3.3. Puntos decisivos

[4-9] Un *punto decisivo* es un lugar geográfico, evento clave específico, factor crítico o función que, cuando se actúa sobre ellos, permite a los comandantes obtener una ventaja marcada sobre un adversario/enemigo o contribuir materialmente al éxito (MFRE 3-0). En las operaciones que tienen un alto enfoque en las tareas de estabilidad, los comandantes deben identificar los puntos decisivos que tienen mayor influencia directa en las condiciones del estado final deseado, en la mitigación de los factores que causan la inestabilidad y en el fomento de estabilidad a largo plazo.

[4-10] En las operaciones que se caracterizan por la ejecución de tareas de estabilidad, los puntos decisivos podrían resultar menos tangibles y estar más estrechamente asociados con importantes eventos y condiciones, y suelen estar relacionados con la dimensión humana del problema.

## 4.4. ENFOQUE OPERACIONAL

[4-11] El *enfoque operacional* es una descripción de las acciones generales que la fuerza debe ejecutar para transformar las condiciones actuales en aquellas deseadas en el estado final (MFE 5-0). La aplicación del arte operacional requiere el entendimiento compartido del ambiente operacional con el problema analizado a través de la metodología de diseño del Ejército (ver MFE 5-0) y les permite a los comandantes desarrollar un enfoque operacional para guiar a la Fuerza hacia el establecimiento de aquellas condiciones del éxito definitivo,



unificando términos doctrinales para visualizar y describir su enfoque operacional. De esta manera, aporta un propósito unificado y enfoque a todas las operaciones.

[4-12] Las operaciones que se conducen entre la población aceptan la interacción militar con los habitantes locales como parte de la misión. En estas, el enfoque operacional más efectivo consigue resultados decisivos por medio de combinaciones de mecanismos de estabilidad y derrota. Mientras los primeros impulsan las capacidades constructivas inherentes al poder de combate; los segundos, le permiten al comandante enfocarse en las capacidades coercitivas de la Fuerza para proveer seguridad, protección y orden público para la población local. En última instancia, las condiciones de un ambiente operacional determinan el enfoque operacional.

[4-13] En ciertas ocasiones, las Fuerzas Militares intervienen en una situación inestable con un ambiente de seguridad con actividad violenta. En estos casos, las FF. MM. podrían utilizar, inicialmente, mecanismos de defensa para modificar las condiciones hasta un punto suficiente que permita proteger a la población civil; por otro lado, en un ambiente relativamente benigno, en el que las FF. MM. principalmente ayudan o facilitan los esfuerzos civiles, predominan los mecanismos de estabilidad.

#### **4.5. MECANISMOS DE ESTABILIDAD Y DERROTA**

[4-14] Los comandantes combinan los mecanismos de estabilidad y derrota para desarrollar el enfoque operacional.

### **4.5.1. Mecanismos de estabilidad**

[4-15] Un *mecanismo de estabilidad* es el principal método a través del cual las fuerzas amigas apoyan a los civiles para lograr las condiciones que contribuyen el establecimiento de una paz estable duradera (MFRE 3-0). Los comandantes utilizan los mecanismos de estabilidad para visualizar cómo deben emplear la fuerza a la hora de desarrollar tareas de estabilidad en OTU.

[4-16] La combinación de mecanismos de estabilidad genera efectos complementarios y de refuerzo que ayudan a configurar la dimensión humana de los ambientes operacionales con mayor efectividad que la aplicación aislada de un solo mecanismo. Los cuatro mecanismos de estabilidad son: obligar, controlar, influir y apoyar.

### **4.5.2. Mecanismos de derrota**

[4-17] Un *mecanismo de derrota* es el método a través del cual las fuerzas amigas cumplen su misión contra la oposición enemiga (MFRE 3-0). Principalmente, se aplica en operaciones de combate contra una Fuerza enemiga activa. Los cuatro mecanismos de derrota son: destruir, dislocar, desintegrar y aislar.

### **4.5.3. Combinación de mecanismos de estabilidad y de derrota**

[4-18] Los mecanismos de estabilidad y derrota complementan el planeamiento y proporcionan un enfoque al en-

marcar problemas complejos; en este sentido, ofrecen el medio conceptual para la solución de los problemas. Ahora, la combinación de ambas clases de mecanismos permite a los comandantes dirigir efectivamente la dimensión humana del problema, mientras las tropas actúan operacionalmente en la reducción de la amenaza de seguridad.

#### **4.6. ORGANIZACIÓN DE LA FUERZA Y DE LAS UNIDADES**

[4-19] Otra herramienta que los comandantes y los estados mayores/planas mayores pueden emplear cuando planean operaciones donde predominan las tareas de estabilidad, es la adaptación de la Fuerza y la organización para el combate con unidades configurables según la tarea, de acuerdo con las misiones específicas por desarrollar. Para las operaciones que se caracterizan por la conducción de tareas de estabilidad, los comandantes organizan sus unidades utilizando la adaptación de la fuerza y la organización por tareas.

#### **4.7. LA EVALUACIÓN EN LA ESTABILIDAD**

[4-20] *Evaluar* es medir el progreso en el cumplimiento de una tarea o misión, de la creación de un efecto o del logro de un objetivo (MFE 5-0).

[4-21] La evaluación precede y guía el planeamiento u otras actividades del proceso de las operaciones. Además, implica comparar de forma deliberada los resultados previstos con los eventos reales, con el fin de determinar la

efectividad global del empleo de la fuerza. Más concretamente, la evaluación ayuda al comandante a determinar el progreso hacia el estado final deseado, la consecución de objetivos y la ejecución de tareas. Implica, también, la supervisión y análisis constante de un ambiente operacional para determinar los cambios que podrían afectar la conducción de las operaciones.

[4-22] Tres herramientas de medición ayudan a los comandantes y a su estado mayor/plana mayor en la evaluación: las medidas de desempeño, las medidas de eficacia y los indicadores (en el MFRE 3-07 y el MFRE 5-0 se describen estas tres herramientas con mayor detalle).

#### **4.8. MARCO DEL DISTRITO DE ESTABILIDAD**

[4-23] Es una herramienta empleada con frecuencia por ejércitos que desarrollan misiones fuera de su territorio. Debido a la singularidad del ambiente de estabilidad, este marco fue diseñado como una ayuda en el planeamiento de operaciones interagenciales para identificar y mitigar los factores de inestabilidad. Por lo tanto, funciona como una herramienta de evaluación del planeamiento y se anida en el proceso militar de toma de decisiones. Existen cuatro pasos para el marco del distrito de estabilidad: el conocimiento de la situación, el análisis, el diseño y la supervisión y evaluación (el capítulo 4 del MFRE 3-07 aborda con más detalle el marco del distrito de estabilidad).

## **CONCLUSIÓN**

---

Las tareas de estabilidad se enfocan en identificar y determinar las causas profundas de la inestabilidad y en la construcción de capacidades para las instituciones locales; específicamente, identifican y priorizan los factores de inestabilidad y miden la efectividad de las actividades para la estabilización del área. El éxito estratégico requiere una integración total de las operaciones militares con esfuerzos interagenciales y asociados de la acción unificada, con el fin de lograr la unidad de esfuerzo para cumplir las tareas asignadas.

# GLOSARIO

---

## 1. ABREVIATURAS, SIGLAS Y ACRÓNIMOS

ABREVIATURA, SIGLA Y/O ACRÓNIMO	SIGNIFICADO	ACRÓNIMO EN INGLÉS (OTAN*)	SIGNIFICADO
<b>AD</b>	Acción decisiva	--	<i>Decisive action</i>
<b>ADAC</b>	Apoyo de la defensa a la autoridad civil	<b>DSCA</b>	<i>Defense support of civil authorities</i>
<b>AU</b>	Acción unificada	---	<i>Unified action</i>
<b>ARTOP</b>	Arte operacional	--	<i>Operational art</i>
<b>CEDOE</b>	Centro de Doctrina del Ejército	--	--
<b>DD. HH.</b>	Derechos Humanos	---	<i>Human rights</i>
<b>DIH</b>	Derecho Internacional Humanitario	<b>*IHL</b>	<i>International humanitarian law</i>
<b>FID</b>	Defensa interna en el extranjero (por su sigla en inglés)	<b>FID</b>	<i>Foreign internal defense</i>
<b>FF. MM.</b>	Fuerzas Militares	--	<i>Military forces</i>
<b>LOE</b>	Línea de esfuerzo (por su sigla en inglés)	<b>LOE</b>	<i>Line of effort</i>
<b>MCE</b>	Manual de campaña del Ejército	---	---

ABREVIATURA, SIGLA Y/O ACRÓNIMO	SIGNIFICADO	ACRÓNIMO EN INGLÉS (OTAN*)	SIGNIFICADO
<b>MDN</b>	Ministerio de Defensa Nacional	---	--
<b>MFE</b>	Manual fundamental del Ejército	---	---
<b>MFRE</b>	Manual fundamental de referencia del Ejército	---	---
<b>MTM</b>	Mando tipo misión	---	<i>Mission command</i>
<b>OTU</b>	Operaciones terrestres unificadas	---	<i>Unified land operations</i>
<b>ROE</b>	Reglas de enfrentamiento (por su sigla en inglés)	<b>ROE</b>	<i>Rules of engagement</i>
<b>ROM</b>	Rango de las operaciones militares	<b>ROMO</b>	<i>Range of military operations</i>
<b>RSS</b>	Reforma del sector de la seguridad	<b>SSR</b>	<i>Security sector reform</i>
<b>RUF</b>	Reglas para el uso de la fuerza (por su sigla en inglés)	<b>RUF</b>	<i>Rules for the use of force</i>

\* AAP-15(2013) "NATO GLOSSARY OF ABBREVIATIONS USED IN NATO DOCUMENTS AND PUBLICATIONS". En aras de la interoperabilidad, muchas siglas se mantienen en el idioma inglés.

## 2. TÉRMINOS<sup>1</sup>

**Acción decisiva (AD):** combinación continua y simultánea de tareas ofensivas, defensivas, de estabilidad o de apoyo de la defensa a la autoridad civil (MFRE 3-0).

<sup>1</sup> Los términos que esta publicación propone están señalados con un asterisco, y los tomados de otros manuales están acompañados de su correspondiente referencia entre paréntesis.

**Acción unificada (AU):** sincronización, coordinación y/o integración de actividades de entidades gubernamentales y no gubernamentales con las operaciones militares para lograr unidad de esfuerzo (MFE 3-0).

**Cooperación en seguridad:** toda interacción entre el Ministerio de Defensa Nacional y los organismos de defensa extranjeros, que tiene como objetivo crear relaciones que promueven intereses específicos en materia de defensa y seguridad, con el fin de desarrollar capacidades militares aliadas para las operaciones de defensa mutua y multinacional (MFRE 3-0).

**\*Enfoque del gobierno como un todo:** aquel que integra los esfuerzos colaborativos de los ministerios, entidades y organizaciones del Estado colombiano, con el fin de lograr la unidad de esfuerzo hacia una meta común.

**\*Enfoque integral:** aquel que integra los esfuerzos cooperativos de las agencias o instituciones del Gobierno, asociados de la acción unificada y entidades del sector privado, para alcanzar la unidad de esfuerzo hacia el logro de un objetivo común.

**Enfoque operacional:** descripción de las acciones generales que la fuerza debe ejecutar para transformar las condiciones actuales en aquellas deseadas en el estado final (MFE 5-0).

**\*Estabilización:** proceso en el cual el personal identifica y mitiga los factores fundamentales de la inestabilidad para establecer condiciones perdurables.



**Evaluar:** medir el progreso en el cumplimiento de una tarea o misión, de la creación de un efecto o del logro de un objetivo (MFE 5-0).

**Línea de esfuerzo (LOE):** secuencia que enlaza múltiples tareas usando la lógica del propósito en lugar de la referencia geográfica para enfocar los esfuerzos hacia el establecimiento de un estado final deseado (MFRE 3-0).

**Mecanismo de derrota:** método a través del cual las fuerzas amigas cumplen su misión contra la oposición enemiga (MFRE 3-0).

**Mecanismo de estabilidad:** principal método a través del cual las fuerzas amigas apoyan a los civiles para lograr las condiciones que contribuyen el establecimiento de una paz estable duradera (MFRE 3-0).

**Operaciones terrestres unificadas (OTU):** tareas ofensivas, defensivas, de estabilidad o de apoyo de la defensa a la autoridad civil ejecutadas simultáneamente para capturar, retener y explotar la iniciativa y consolidar ganancias para prevenir el conflicto, configurar el ambiente operacional y vencer en la guerra como parte de la acción unificada (MFRE 3-0).

**Punto decisivo:** lugar geográfico, evento clave específico, factor crítico o función que, cuando se actúa sobre ellos, permite a los comandantes obtener una ventaja marcada sobre un adversario/enemigo o contribuir materialmente al éxito (MFRE 3-0).

**Planear:** arte y ciencia de entender una situación de manera prospectiva para visualizar el futuro deseado y trazar formas eficaces a fin de conseguirlo (MFE 5-0).

**Tarea de estabilidad:** aquella que se conduce dentro o fuera del territorio nacional, en coordinación con otros instrumentos del poder nacional, para mantener o restablecer un ambiente seguro y proporcionar servicios esenciales de gobierno, reconstrucción de infraestructura de emergencia y asistencia humanitaria (MFRE 3-0).

**Unidad de esfuerzo:** coordinación y cooperación hacia objetivos comunes, incluso cuando los participantes no pertenecen necesariamente al mismo comando u organización, siendo este el producto de la acción unificada (MFRE 3-0).

---

**“LAS TAREAS DE ESTABILIDAD  
SE CONDUCE DENTRO O FUERA  
DEL TERRITORIO NACIONAL,  
EN COORDINACIÓN CON OTROS INSTRUMENTOS  
DEL PODER NACIONAL, PARA MANTENER  
O RESTABLECER UN AMBIENTE SEGURO  
Y PROPORCIONAR SERVICIOS ESENCIALES  
DE GOBIERNO, RECONSTRUCCIÓN DE  
INFRAESTRUCTURA DE EMERGENCIA  
Y ASISTENCIA HUMANITARIA”**

CENTRO DE DOCTRINA DEL EJÉRCITO (CEDOE)

# MFE 3-07

## ESTABILIDAD



**CEDOC**  
COMANDO DE  
EDUCACIÓN Y DOCTRINA



**CEDOE**  
CENTRO DE DOCTRINA  
DEL EJÉRCITO